Министерство образования и науки РФ

Филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения

высшего профессионального образования

«Кузбасский Государственный Технический Университет»

им. Т.Ф. Горбачева в г. Прокопьевске

# Раздаточный материал

# к выпускной квалификационной работе

# студентки группы МУб-112

# Фирсовой Анастасии Евгеньевны

# на тему:

# «Совершенствование органами местного самоуправления организации функционирования Комиссии по делам несовершеннолетних»

Прокопьевск 2015

Целью данной работы является разработка мероприятий по совершенствованию системы профилактики и защиты несовершеннолетних в Прокопьевском муниципальном районе.

Объект исследования – деятельность Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Прокопьевского муниципального района.

Предметом исследования является решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Прокопьевском муниципальном районе

Задачи исследования:

1. Рассмотреть теоретические основы муниципального управления в сфере обеспечения правопорядка несовершеннолетних, в том числе проблемы несовершеннолетних;

2. Осуществить анализ деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Прокопьевского муниципального района с последующим определением проблем;

3. Разработать предложения по совершенствованию организации решения проблем профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в Прокопьевском муниципальном районе.

Нормативно-правовая база:

1. Семейный кодекс РФ;

2. Федеральный закон от 24 июля 1998г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (с последними изменениями на 2 декабря 2013 г);

3. Федеральный закон от 24 июня 1999г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями на 31 декабря 2014 года).

4. Закон от 17 января 2005 года № 11-ОЗ «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области»

5. Постановление от 28 декабря 2010 года N 578 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа или муниципального района Кемеровской области»

Количество несовершеннолетних на территории Прокопьевского муниципального образования составляет 6800 человек

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Содержание проводимых мероприятий | Отчетный период |
| 2012 | 2013 | 2014 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1.** | **Количество несовершеннолетних на территории МО** | 6800 | 6800 | 6800 |
| **2.** | **Всего проведено заседаний КДН и ЗП:** | 26 | 27 | 27 |
| в том числе выездных: | 1 | 2 | 2 |
| с участием представителя прокуратуры | 26 | 27 | 27 |
| **3.** | **Поступившая документация всего:** | 132 | 181 | 178 |
| **Поступило материалов в КДН и ЗП:** | 62 | 64 | 63 |
| 3.1 | **Административных протоколов** | 33 | 34 | 33 |
| 3.2 | **Представлений, направленных учреждениями образования,** из них: | 6 | 2 | 3 |
| - об исключении несовершеннолетних из образовательного учреждения | 2 | - | - |
| 3.3 | **Отказных и прекращенных материалов органов внутренних дел,**из них: | 14 | 9 | 8 |
| - по совершенным преступлениям | 6 | 7 | 5 |
| - по самовольным уходам | 8 | 2 | 3 |
| 3.4 | **Иных, всего**: | 9 | 19 | 13 |
| **4.** | **Из поступивших материалов** | 62 | 64 | 63 |
| 4.1 | - на родителей (законных представителей) | 40 | 38 | 33 |
| 4.2 | - на несовершеннолетних | 19 | 24 | 27 |
| 4.3 | - других лиц | 3 | 2 | 3 |

Работа с несовершеннолетними

| № п/п | Наименование | 2012 | 2013 | 2014 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Количество несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении** | 32 | 22 | 25 |
| **1.** | **Сведения о несовершеннолетних, в отношении которых были рассмотрены дела, всего: (без учета административных протоколов)** | 19 | 12 | 12 |
| 1.1 | - дошкольников | - | 2 | - |
| 1.2 | - учащихся школ | 19 | 10 | 12 |
| **3.** | **Рассмотрено материалов в отношении несовершеннолетних, поступивших из органов и учреждений субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, всего**:**(без учета админ. протоколов)** | 19 | 13 | 12 |
| 3.1 | **- об исключении несовершеннолетних из образовательных учреждений (отчисление)** | 2 | - | - |
|  | **- иные** | - | 1 | - |
| 3.3 | **По фактам самовольных уходов несовершеннолетних, всего:** | 8 | 2 | 7 |
| - из семей | 0 | 0 | 1 |
| - из учреждений | 4 | - | - |
| 3.4 | **Об исполнении несовершеннолетними обязанностей, возложенных судом** | - | 1 | - |
| 3.5 | **Иные (пропуски уч. занятий)** | 8 | 18 | 13 |
| **4.** | **Меры воздействия к несовершеннолетним по Положению о КДН и ЗП (ст.18) (без учета админ. протоколов) [2]** | 19 | 14 | 13 |
| 4.1 | - публичное или иное извинение потерпевшему | 3 | - | - |
| 4.2 | - предупреждение | 10 | 12 | 10 |
| 4.3 | - о помещении несовершеннолетнего в спец. учреждение закрытого типа | 1 | 1 | - |
| 4.5 | - передать под надзор родителей (законных представителей) | 5 | - | 5 |
| 4.6 | Иные | - | 2 | 1 |
| **5.** | **Направлено ходатайств, всего: (без учета админ. протоколов)** | 1 | - | 2 |
| 5.1 | - по определению в специальное образовательное учреждение закрытого типа: | 1 | - | 2 |
| Из них удовлетворено | 1 | - | 2 |
| 5.2 | **В уголовно – исполнительную инспекцию, всего:** | - | 1 | - |
| - за нарушение условий приговора: | - | 1 | - |
| **6.** | **По результатам рассмотрения материалов принято решение: (без учета админ. протоколов)** | 19 | 15 | 13 |
| - возвращено в учебное заведение | 7 | 4 | 3 |
| - трудоустроено | 11 | - | 3 |
| - иное | 1 | 11 | 7 |
| **7.** | **Поставлено несовершеннолетних на учет в КДН и ЗП***(за отчетный период)***, всего***(с учетом админ. протоколов)***:** | 6 | 4 | 4 |
| **8.** | **Количество несовершеннолетних, снятых с учета  КДН и ЗП, всего (с учетом админ. протоколов)** | 6 | 4 | 4 |
| - по достижению возраста | 3 | 2 | 1 |
| - в связи с исправлением | 1 | - | 2 |
| - по другим причинам | 2 | 2 | 1 |
| **9.** | **Количество несовершеннолетних состоящих на учете в КДН и ЗП, всего (с учетом админ. протоколов):** | 32 | 22 | 25 |
| - по прекращенным делам, отказным материалам | 9 | 3 | 2 |
| - осужденных условно | - | 4 | - |
| - вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений | 4 | - | - |
| - употребляющих токсические вещества | 3 | 2 | 1 |
| - безнадзорные (указать какие категории) | - | 3 | 2 |
| - за уклонение от учебы | 4 | 7 | 3 |
| **10.** | **Количество представлений направленных субъектам системы профилактики об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, всего: (без учета админ. протоколов):** | 11 | 5 | 8 |
| Получено ответов | 10 | 3 | 5 |
| **11.** | **Количество материалов рассмотренных повторно в отношении несовершеннолетних в течение отчетного периода (с учетом админ. протоколов)** | 9 | 4 | 5 |

Работа с родителями

| № п/п | Наименование | 2012 | 2013 | 2014 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2.** | **Количество дел рассмотренных на родителей (законных представителей), всего (без учета админ. протоколов)** | 31 | 31 | 29 |
| **3.** | **Принято решений о направлении ходатайств в судебные органы, в органы опеки и попечительства, в государственные учреждения, в прокуратуру,  всего (без учета админ. протоколов)** | 12 | 7 | 11 |
| 3.1 | - о лишении родительских прав | 5 | 3 | 2 |
| из них судом удовлетворено | 4 | 2 | 2 |
| 3.2 | - об ограничении в родительских правах | - | 1 | - |
| 3.3 | - об отобрании детей без лишения родительских прав | 7 | 3 | 3 |
| Количество принятых решений | 7 | 3 | 3 |
| **4.** | **Меры профилактического воздействия принятые к родителям (законным представителям) (ст. 19 Положения о КДН и ЗП), всего (без учета админ. протоколов)** | 29 | 8 | 13 |
| - предупреждение | 24 | 8 | 8 |
| - общественное порицание | 5 | - | 5 |
| **5.** | **Снято с учета семей, всего (с учетом админ. протоколов)** | 8 | 2 | 3 |
| - в них детей, всего: | 10 | 2 | 3 |
| - в связи с исправлением семей | 7 | 2 | 2 |
| -  с лишением родительских прав | 4 | 1 | - |
| - по достижению возраста детьми совершеннолетия | 2 | 1 | 1 |
| - иные основания (смерть родителя представителя) | - | - | - |
| **6.** | **Количество семей, состоящих на учете в КДН и ЗП, всего (с учетом админ. протоколов)** | 19 | 11 | 11 |
| - в них проживает детей, всего: | 32 | 22 | 25 |
| **7.** | **Поставлено на учет в КДН и ЗП семей, всего (за отчетный период) (с учетом админ. протоколов)** | 19 | 11 | 11 |
| - в них проживает детей, всего: | 32 | 22 | 25 |
| **8.** | **Количество направлений, выданных родителям (законным представителям) для трудоустройства (через органы занятости)** | 5 | 2 | 7 |

Выявленные проблемы:

1. Недостаточное участие предприятий района, а так же использования индивидуальных методов трудоустройства несовершеннолетних;

2. Комиссия использует ограниченный спектр мер, применяемых в отношении родителей, не исполняющих должным образом свои обязанности по воспитанию детей;

3. Недостаточная информационная поддержка реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав;

Предлагается разработать следующие мероприятия:

1. Организация долевого финансирования трудоустройства несовершеннолетних на предприятия:

Между Комиссией по делам несовершеннолетних, Центром занятости и предприятием заключается соглашение по взаимодействию в помощи трудоустройства несовершеннолетних. Образец

СОГЛАШЕНИЕ

О взаимодействии по вопросам трудоустройства несовершеннолетних

Прокопьевского муниципального района г. Прокопьевска

г. Прокопьевск от «\_»\_\_\_\_\_\_20\_\_г.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Прокопьевского муниципального района г. Прокопьевск, в лице \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ действующего на основании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ с одной стороны, именуемая в дальнейшем «Комиссия», Государственное учреждение Центр занятости населения Прокопьевского муниципального района, именуемый в дальнейшем «Центр», в лице \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, действующего на основании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, со второй стороны и \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, именуемый в дальнейшем «Работодатель», в лице \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, действующего на основании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ , с третьей стороны заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ СОГЛАШЕНИЯ

В целях реализации положений Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (действующая редакция от 06.04.2015), Федеральных законов "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 22.12.2014), "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 31.12.2014), "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 02.12.2013) – стороны договорились о взаимодействии по комплексному решению вопросов трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 13 до 18 лет.

2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТОРОН.

2.1. Центр:

2.1.1. Организует работу с несовершеннолетними по следующим направлениям:

- Информирование несовершеннолетних об услугах службы занятости, предоставляемых для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, организация посещения ими Центра, ярмарок вакансий, «Дней открытых дверей» и других мероприятий, проводимых Центром с целью содействия трудоустройству граждан;

- Содействие в трудоустройстве на постоянную работу, в том числе на квотированные рабочие места, Выпускников, зарегистрированных в Центре в качестве безработных, и после завершения обучения в учреждениях профессионального образования;

- Организация трудоустройства Несовершеннолетних, впервые ищущих работу и зарегистрированных в Центре в качестве безработных, по договорам временного трудоустройства безработных граждан;

- Организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет в период каникул и в свободное от учёбы время;

- Организация трудоустройства Несовершеннолетних и выпускников, зарегистрированных в Центре в качестве безработных, по договорам на организацию общественных работ;

- Разработка и распространение справочника по трудоустройству несовершеннолетних.

2.1.2. Осуществляет взаимодействие с Комиссией и работодателем.

2.2. Комиссия:

В рамках действующего законодательства и нормативных документов Администрации Прокопьевского муниципального района г. Прокопьевска организует работу с несовершеннолетними по следующим направлениям:

- Подготовка документов для регистрации несовершеннолетних в центр в качестве безработных;

- Организационное, психолого-педагогическое и социальное сопровождение трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, зарегистрированных в ЦЗН в качестве безработных, по договорам временного трудоустройства безработных граждан;

- Организационное, психолого-педагогическое и социальное сопровождение временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет в период каникул и свободное от учебы время;

- Организационное, психолого-педагогическое и социальное сопровождение трудоустройства несовершеннолетних, зарегистрированных в ЦЗН в качестве безработных, на общественные работы;

- Разработка и реализация совместного с Центром конкретных проектов по трудоустройству несовершеннолетних и выпускников.

2.3.Работодатель:

- Оказывает ЦЗН содействие в трудоустройстве несовершеннолетних на постоянные и временные рабочие места;

- Проводит работу по возрождению на предприятиях наставничества в отношении принятых на работу несовершеннолетних, обучая их профессии на рабочем месте, по начислению им заработной платы не ниже прожиточного минимума.

3.Для выполнения настоящего Соглашения создаётся рабочая группа в составе:

3.1. Специалист Центра занятости населения Прокопьевского муниципального района г. Прокопьевска;

3.2. Специалист Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3.3. Председатель работодателя.

4. Порядок действия Соглашения

4.1. Настоящее соглашение вступает в силу со дня его подписания сторонами и действует по «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_20\_\_ года.

4.2.Условия соглашения могут быть изменены только по согласованию всех сторон путём заключения дополнительного соглашения к настоящему соглашению.

4.3. Соглашение может быть расторгнуто досрочно по инициативе одной из сторон, при условии письменного уведомления всех сторон за один месяц до срока расторжения Соглашения.

4.4. По истечении срока действия Соглашение может быть по соглашению сторон продлено.

4.5. Соглашение составлено в трёх экземплярах (по одному из каждых из сторон), имеющих одинаковую юридическую силу.

1. Создание рабочей группы «Неблагополучные семьи»

Для этого на базе комиссии по делам несовершеннолетних создаётся рабочая группа специалистов, которая будет оказывать психологическую, образовательную, организационную, координирующую помощь.

Для реализации данных функций, в группу входят специалисты и общественные деятели.

Деятельность рабочей группы «Неблагополучная семья» будет включать следующие процедуры:

1. Изучение семьи и выявление в ней проблем;

2. Первичное обследование жилищных условий семьи;

3. Знакомство с членами семьи и её окружением, беседа с детьми, оценка их условий;

4. Знакомство с теми службами, которые уже работали с этой семьёй ранее, изучение их методов, выводы;

5. Изучение причин неблагополучия в семье;

6. Изучение личностных особенностей членов семьи;

7. Координационная деятельность со всеми заинтересованными организациями и структурами;

8. Составление программы работы с неблагополучной семьёй;

9. Выводы о результатах работы с неблагополучной семьёй.

1. В рамках повышения эффективности и информатизации работы Комиссии по делам несовершеннолетних необходимо рассмотреть возможность создания сайта.